

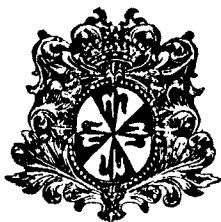
344
I.34
9.1

Guillermo Salah Zuleta	Jorge Enrique Ibañez Nájjar
Humberto Mora Osejo	Luis Fernando Ramírez
Maria Teresa Palacio	Diego Younes Moreno
Marco Tulio Gutiérrez	Luis Alberto Moreno Mejía
Enrique Martínez Ramón	Luis Fernando López Boca
Arturo Ferrer Carrasco	Jaime Vidal Perdomo
Carlos Humberto Isaza R.	Carlos Fernando Zarama V.

IMPLICACIONES JURÍDICAS DE LA REFORMA ADMINISTRATIVA

Laborales (carrera administrativa)
constitucionales, políticas y administrativas

Primera edición
1994



Colegio Mayor
de Nuestra Señora del Rosario

BIBLIOTECA JURIDICA 

INDICE

La reforma administrativa contenidos y proyecciones.....	9
1. Importancia y motivación de la reforma	9
2. Alcance de la reforma	11
3. Objeciones jurídicas	12
4. Objeciones políticas	13
5. Objeciones prácticas.....	15

El debate sobre el alcance jurídico del artículo transitorio 20 de la Constitución Nacional

Principios constitucionales para la modernización del Estado	17
Naturaleza y alcance del contenido del artículo transitorio 20 de la C.N.....	17
Antecedentes.....	17
Naturaleza y alcance	20
Entidades y organismos sujetos de fusión, supresión o reestructuración	21
Alcance de las ordenes del constituyente.....	21
Requisitos de forma	27
Requisitos de fondo	30

Naturaleza jurídica de los decretos	36
El control	38
El sentido jurídico del artículo 20 transitorio de la Constitución Nacional	41
El transitorio 20 y las políticas de privatización	53
Alcance, contenido y límites del artículo transitorio 20	58
Alcance de las acciones de suprimir, fusionar o reestructurar	59

La reforma ante el Congreso

Posición del Congreso frente a la reforma	63
1) Facultades del Gobierno.....	64
2).- Facultades otorgadas.....	64
3) Infracción a la Constitución	65
4) Infracción al derecho del trabajo.....	66
5)- Legislador ordinario	67
Criterios de los comisionados del Consejo de Estado en la etapa de formación de los decretos	67
Comentarios de la comisión asesora sobre los decretos que infringen la Constitución	69
La comisión asesora no fue creada con carácter retórico.....	87
Falto igualmente unidad de criterios en el mismo Gobierno.....	88
Iniciativa del Congreso para reconsiderar y reformular estos decretos.....	89

El Gobierno explica la reforma

Las políticas de modernización del Estado colombiano y el desarrollo del artículo transitorio 20 de la Constitución Política	93
Introducción.....	93

Los nuevos mandatos constitucionales	94
Alcance jurídico en virtud del artículo transitorio 20.....	96
El trabajo previo a la reforma.....	98
Principales características de la reforma	100
La reforma en perspectiva.....	106
Breves anotaciones generales sobre los decretos expedidos y su desarrollo	111

La reforma de las estructuras administrativas del sector económico

El caso del Ministerio de Desarrollo.....	117
El sector de las finanzas públicas	121
Una modernización sin marco legal	122
El Ministerio de Hacienda	123
El superpoder de impuestos y aduanas	125
El área administrativa	128
Otras reformas	128
Sistema nacional de cofinanciación.....	129
Fonade	132
"Reflexiones en torno al control estatal.....	135
Reformas a las administraciones de impuestos y aduanas.....	143

Implicaciones laborales de la reforma administrativa

Aspectos laborales de la reforma administrativa	157
Reestructuración del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y de sus entidades adscritas y vinculadas	158
La reforma del Instituto de Seguros Sociales	159
La reforma de la Caja Nacional de Previsión.....	162

La reforma del Sena	162
La reforma en la Superintendencia de Subsidio Familiar	165
La reforma a Prosocial.....	165
El programa de adaptación laboral	166
Desvinculaciones y negociaciones	169

Debate

Carlos Humberto Isaza Rodríguez.....	183
María Cristina Ocampo de Herrán.....	183
Carrera Administrativa	195
a. Modelo de empleo.....	196
b. Modelo de carrera	196

Nueva tipología de las entidades administrativas

Tipología de las entidades administrativas objeto de reforma.....	205
Consideraciones generales	205
Antecedentes del artículo 20 transitorio de la Constitución.....	207
Disposición transitoria	218
Proposición aditiva sobre ordenamiento territorial.....	219
Disposición transitoria	219
Contenido y alcance del artículo 20 transitorio de la Constitución Política	220
El marco de referencia existente en 1991: una desorganización administrativa.....	226
Ejercicio de las facultades por parte del gobierno	233
Ejercicio de las facultades para fusionar entidades	233

Ejercicio de las facultades para suprimir entidades.....	236
Ejercicio de las facultades para reestructurar entidades	238
Transformación de entidades públicas	242
Autorización para enajenar las acciones de la nación en algunas entidades organizadas como sociedades	243
Creación de entidades o dependencias públicas con autonomía administrativa.....	244
Conclusiones	245

Algunos elementos del marco teórico de la reforma

Tendencias políticas de la modernización en el Estado moderno.....	249
1. El siglo XX: escenario del surgimiento y derrumbe de ambiciosas teorías del Estado.....	250
2. Las nacionalizaciones, vía intermedia entre el liberalismo económico y el socialismo científico.....	251